

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SUCEAVA  
PRIMĂRIA ORAȘULUI GURA HUMORULUI  
Str.Piața Republicii, nr.14 Tel.0230-235051; Fax: 0230-235051; 0230-  
230940  
E-mail: [primariagh@gmail.com](mailto:primariagh@gmail.com)

Nr. 2659 din 27.03.2026

### Anunț privind deschiderea consultării publice

Astăzi, 27.03.2026, în conformitate cu prevederile art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, Primăria orașului Gura Humorului anunță deschiderea procesului de consultare publică privind următorul proiect de act normativ: *privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava și stabilirea cadrului pentru delimitarea unor zone în extravilan.*

Documentația aferentă proiectului de act normativ include: referatul de aprobare, raportul de specialitate comun întocmit de Compartiment Juridic și Poliția Locală Gura Humorului, studiul de impact, și nota de fundamentare.

Documentația poate fi consultată: pe pagina de internet a instituției, la adresa <https://primariagurahumorului.ro/legea-52/legea-52-proiecte-de-hotarari/>; la sediul instituției, str. Piața Republicii, nr.14; proiectul de act normativ se poate obține în copie, pe bază de cerere depusă la registratura instituției.

Propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus consultării publice se pot depune până la data de 14.04.2026, ca mesaj în format electronic pe adresa de e-mail: [primariagh@gmail.com](mailto:primariagh@gmail.com); prin poștă, pe adresa: Primăria orașului Gura Humorului, str. Piața Republicii, nr.14, Gura Humorului, 725300; la sediul instituției, la Registratură, la str. Piața Republicii, nr.14, între orele 08.00-14.00.

Materialele transmise vor purta mențiunea: „*Interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava și stabilirea cadrului pentru delimitarea unor zone în extravilan*”.

Pentru cei interesați există și posibilitatea organizării unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, în cazul în care acest lucru este cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate publică până la data de 14.04.2026.

Pentru informații suplimentare, vă stăm la dispoziție pe e-mail: [primariagh@gmail.com](mailto:primariagh@gmail.com).

PRIMAR,  
Ing. Marius Ioan URSĂCIUC

Întocmit,  
Responsabil Legea 52/2003  
Cons. sup. Chihaiia Liliana-Simona

**R O M Â N I A**  
**PRIMĂRIA ORAȘULUI GURA HUMORULUI**

**PROCES-VERBAL**

**Nr. 2660 din 27.03.2026**

Subsemnății, Chihăia Liliana-Simona – Consilier superior și BOICU-BUDU George – consilier superior Compartimentul IT din cadrul aparatului de specialitate al Primarului orașului Gura Humorului, am procedat astăzi, data de 27.03.2026, la postarea pe site-ul Primăriei orașului Gura Humorului, [www.primariagurahumorului.ro](http://www.primariagurahumorului.ro) (Secțiunea INFORMAȚII PUBLICE – Lg.52/2003 transparență decizională) și la afișarea la Avizierul Primăriei orașului Gura Humorului a Anunțului nr.2659 din 27.03.2026 a **Proiectului de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava și stabilirea cadrului pentru delimitarea unor zone în extravilan**, referatul de aprobare și raportul de specialitate la acest proiect de hotărâre, în scopul informării tuturor celor interesați.

Resp.Lg.52/2003,  
Cons. sup., Chihăia Liliana-Simona

Compartiment IT,  
Cons.sup., Boicu – Budu George

### PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava și stabilirea cadrului pentru delimitarea unor zone în extravilan

Consiliul local al orașului Gura Humorului, județul Suceava;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.2657 din 27.03.2026 al Primarului orașului Gura Humorului, în calitate de inițiator al proiectului de hotărâre;
  - Raportul de specialitate comun nr.2658 din 27.03.2026 al Poliției Locale și Comp.juridic din cadrul aparatului de specialitate al primarului orașului Gura Humorului;
  - Nota de fundamentare nr. 2656 din 27.03.2026 și Studiul de impact nr. 2620 din 25.03.2026;
  - Avizul Comisiei nr.1 - pentru programe de dezvoltare economico-socială, buget, finanțe, administrarea domeniului public și privat al orașului, servicii și comerț;
  - Avizul Comisiei nr.2- pentru amenajarea teritoriului și urbanism, realizarea lucrărilor publice, protecția mediului, turism, conservarea monumentelor istorice și de arhitectură;
  - Avizul Comisiei nr.3 - pentru învățământ, sănătate, cultură, protecție socială, protecția copilului, culte, activități sportive și de agrement;
  - Avizul Comisiei nr.4 - pentru administrația locală, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor;
  - Prevederile O.U.G. nr.7/2026 *pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;*
  - Prevederile art.18<sup>1</sup> din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
  - Prevederile art.25, art.27, art.47 și art.56 din Legea nr. 350/2001 *privind amenajarea teritoriului și urbanismul*, cu modificările și completările ulterioare;
  - Prevederile art.7 din Legea nr.52/2003 *privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;*
  - Necesitatea protejării ordinii publice, sănătății și siguranței populației, impactul social negativ al jocurilor de noroc în zone rezidențiale și necesitatea reglementării urbanistice coerente a acestor activități;
- În temeiul art.129 alin.(1), alin.(2) lit.b) și lit.c), alin.(4) lit.e), 139 alin.(1) și alin.(3) lit.g), art.140 alin.(1), art.196 alin.(1), lit.a), art.197, art.198 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

### HOTĂRĂȘTE:

#### Art.1.

- (1) Se aprobă interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava.
- (2) Interdicția vizează toate tipurile de jocuri de noroc reglementate de legislația națională.
- (3) Nu se vor emite acorduri de funcționare, autorizații, avize sau certificate de urbanism pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în intravilanul Orașului Gura Humorului, excepție făcând zona care se va stabili ulterior, conform art.3 al prezentei hotărâri.
- (4) Se interzice schimbarea destinației spațiilor în vederea desfășurării activităților de jocuri de noroc și/sau menținerea funcțiunii în documentațiile de urbanism derivate.
- (5) Este interzisă aprobarea documentațiilor de urbanism care contravin prezentei hotărâri.
- (6) Orice solicitare în acest sens se respinge motivat, cu indicarea expresă a prezentei hotărâri.

**Art. 2.**

(1) Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, dețin autorizație de exploatare valabilă, emisă de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, în baza căreia se desfășoară activitatea în locații fizice în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava, interdicția prevăzută la art.1 se aplică de la data expirării perioadei de autorizare, fără posibilitatea prelungirii, reautorizării sau relocării în intravilanul Orașului Gura Humorului.

(2) În perioada prevăzută la alin. (1), operatorii existenți au obligația de a respecta toate condițiile legale aplicabile și de a comunica Primarului Orașului Gura Humorului, județul Suceava, în termen de 24 de ore, orice act/ măsură a Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc privind suspendarea/retragerea autorizației/ licenței ori sistarea/ încetarea activității.

(3) Începând cu data expirării perioadei de autorizare de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc prevăzute la alin. (1), operatorii economici vizați au obligația de a înceta desfășurarea activităților de jocuri de noroc în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava.

(4) Pentru cererile privind acordarea autorizației anuale locale de funcționare în intravilanul Orașului Gura Humorului, se constată inadmisibilitatea, iar solicitantului i se comunică un răspuns motivat, cu indicarea temeiului legal, respectiv prezenta hotărâre, cu respectarea dispozițiilor tranzitorii prevăzute la art.1 și art. 2, excepție făcând zona care se va stabili ulterior, conform art.3 al prezentei hotărâri.

(5) Constatarea și comunicarea se realizează de către primar, prin Serviciul Impozite și Taxe, Poliția Locală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului orașului Gura Humorului.

**Art.3.**

(1) Consiliul Local poate aproba ulterior, prin hotărâre distinctă, delimitarea unei zone speciale în extravilanul Orașului Gura Humorului, destinate desfășurării activităților de jocuri de noroc.

(2) Zona prevăzută la alin. (1) va fi stabilită cu respectarea cumulativă a documentațiilor de urbanism (PUG/PUZ), studiilor de impact socio-economice, a criteriilor de protecție ale populației, amplasarea la distanță față de zone locuite, acces rutier adecvat, lipsa impactului asupra instituțiilor publice și a unor proiecte de interes local, județean sau național.

(3) Stabilirea zonei se va face numai după aprobarea unui Regulament local de autorizare a desfășurării activităților jocurilor de noroc.

**Art.4.** Până la adoptarea unei hotărâri de consiliu distincte, așa cum este prevăzută la art.3, se interzice temporar autorizarea jocurilor de noroc și în extravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava.

**Art. 5.**

(1) Nerespectarea prevederilor art.1 și art.2 constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 4.000 RON la 5.000 RON.

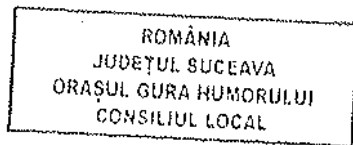
(2) Contravenientul poate achita, în termen de cel mult 15 zile, jumătate din amenda stabilită.

**Art. 6.**

(1) Ca sancțiune contravențională complementară, în temeiul art.5 alin. (3) lit. a) din OG nr. 2/2001, se dispune confiscarea sumelor de bani rezultate din activitatea de jocuri de noroc.

(2) Se poate dispune, de asemenea, măsura suspendării activității și sigilarea punctului de lucru de către organele de control.

(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se face de către Primarul orașului Gura Humorului, împuternicitul acestuia și prin personalul Poliției Locale Gura Humorului, precum și alte instituții de control competente, după caz.



PROIECT

**Art. 7.** Primarul orașului Gura Humorului, cu sprijinul aparatului de specialitate va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**Art. 8.** Prezenta Hotărâre intră în vigoare la data adoptării acesteia.

**Art.9.** Prezenta hotărâre va fi afișată și publicată pentru aducerea ei la cunoștința publică și va fi comunicată în termen legal Instituției Prefectului – Județul Suceava, Primarului orașului Gura Humorului, Serviciului Tehnic – C.U.A.T, Compartimentului Juridic, Serviciului Impozite și Taxe, Poliției Locale din cadrul aparatului de specialitate al Primarului orașului Gura Humorului, Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, precum și persoanelor fizice/juridice interesate.

Initiator,  
Primar,  
Ing. Marius Ioan URSACIUC

Avizat pentru legalitate,  
Secretar general al orasului,  
Jr. TIPA Elena - Daniela

ROMANIA  
JUDETUL SUCEAVA  
ORAȘUL GURA HUMORULUI  
Nr.2657 din 27.03.2026

## REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc  
în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava și  
stabilirea cadrului pentru delimitarea unor zone în extravilan

Activitățile de jocuri de noroc reprezintă o categorie de activități cu impact semnificativ asupra comunității locale, având potențialul de a genera efecte negative, precum creșterea vulnerabilității sociale – în special în rândul persoanelor tinere și al categoriilor sensibile, afectarea ordinii și liniștii publice, precum și exercitarea unor presiuni suplimentare asupra serviciilor sociale și de sănătate.

Pe raza Orașului Gura Humorului își desfășoară activitatea 7 organizatori de jocuri de noroc tip slot – machine, într-un număr de 9 puncte de lucru/săli de jocuri de noroc. În cadrul aceleiași săli de jocuri de noroc își pot desfășura activitatea, în comun, un organizator de jocuri de noroc tip pariuri în cotă fixă și un organizator de jocuri de noroc tip slot – machine, ambii organizatori având obligația înregistrării spațiului de joc ca punct de lucru, conform legii.

În acest context, se impune adoptarea unei măsuri de politică publică la nivel local, care să reflecte opțiunea comunității și interesul public al orașului Gura Humorului privind modul de desfășurare a acestor activități, în limitele conferite de cadrul normativ național.

Potrivit dispozițiilor O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, așa cum au fost recent modificate prin O.U.G. nr. 7/2026, Consiliul Local are competența de a decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura sau nu activități de jocuri de noroc în locații fizice, poate stabili o zonă/zone în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate și cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare (calculată în funcție de suprafața în care își desfășoară agentul economic activitatea, exprimată în metri pătrați).

Din punct de vedere juridic, adoptarea OUG nr. 7/2026 marchează o schimbare de paradigmă în reglementarea jocurilor de noroc, consacrand în mod expres principiul descentralizării decizionale în această materie. Astfel, pentru prima dată în mod explicit, legiuitorul conferă autorităților administrației publice locale competența de a decide dacă activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate pe raza unității administrativ-teritoriale, inclusiv posibilitatea interzicerii acestora prin hotărâre a consiliului local.

Această competență trebuie analizată însă în corelație cu regimul juridic general al activității, care rămâne unul puternic reglementat și autorizat la nivel central. Operatorii economici pot desfășura activități de jocuri de noroc doar în baza unei triple condiționări cumulative: licență de organizare, autorizație de exploatare și în urma noilor modificări, autorizație de funcționare emisă de autoritatea locală.

Prin urmare, se conturează un mecanism juridic mixt, în care statul, prin Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, exercită controlul tehnic și fiscal, în timp ce autoritatea locală dobândește un rol esențial în filtrarea oportunității sociale și urbanistice a acestor activități.

Totuși, o abordare exclusiv prohibitivă ridică riscuri juridice și practice semnificative. Experiența altor state și analizele de politici publice arată că interzicerea completă a jocurilor de noroc nu conduce la dispariția fenomenului, ci la migrarea acestuia către forme neautorizate sau către mediul online, unde controlul statului este limitat. În aceste condiții, se reduce protecția consumatorului și se diminuează capacitatea autorităților de a interveni eficient.

În acest context, soluția juridică rezonabilă trebuie să fie una de echilibru între interesul public social și cel economic. O astfel de soluție este reprezentată de menținerea activităților de jocuri de noroc în condiții strict reglementate și controlate, concomitent cu limitarea impactului asupra comunității locale.

Din perspectiva urbanistică și administrativă, relocarea acestor activități în extravilanul orașului Gura Humorului apare ca o măsură proporțională și adecvată. Aceasta permite, pe de o parte, diminuarea expunerii populației, în special a persoanelor vulnerabile, prin eliminarea proximității față de zone rezidențiale, instituții de învățământ sau zone centrale intens circulate. Pe de altă parte, se asigură menținerea activității economice într-un cadru controlat, evitând pierderea veniturilor și migrarea operatorilor către alte unități administrativ-teritoriale.

Această soluție este compatibilă cu principiile consacrate de OUG nr.7/2026, în special cu principiul autonomiei locale și al subsidiarității, care permit autorităților locale să stabilească propriile politici în funcție de specificul comunității. În același timp, ea respectă principiul proporționalității, întrucât nu instituie o interdicție absolută, ci o reglementare diferențiată, orientată spre reducerea impactului social negativ.

Prin prezentul proiect de hotărâre se propune:

#### **Art.1.**

- (1) Se aprobă interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava.
- (2) Interdicția vizează toate tipurile de jocuri de noroc reglementate de legislația națională.
- (3) Nu se vor emite acorduri de funcționare, autorizații, avize sau certificate de urbanism pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în intravilanul Orașului Gura Humorului, excepție făcând zona care se va stabili ulterior, conform art.3 al prezentei hotărâri.
- (4) Se interzice schimbarea destinației spațiilor în vederea desfășurării activităților de jocuri de noroc și/sau menținerea funcțiunii în documentațiile de urbanism derivate.
- (5) Este interzisă aprobarea documentațiilor de urbanism care contravin prezentei hotărâri.
- (6) Orice solicitare în acest sens se respinge motivat, cu indicarea expresă a prezentei hotărâri.

#### **Art. 2.**

- (1) Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, dețin autorizație de exploatare valabilă, emisă de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, în baza căreia se desfășoară activitatea în locații fizice în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava, interdicția prevăzută la art.1 se aplică de la data expirării perioadei de autorizare, fără posibilitatea prelungirii, reautorizării sau relocării în intravilanul Orașului Gura Humorului.

(2) În perioada prevăzută la alin. (1), operatorii existenți au obligația de a respecta toate condițiile legale aplicabile și de a comunica Primarului Orașului Gura Humorului, județul Suceava, în termen de 24 de ore, orice act/ măsură a Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc privind suspendarea/ retragerea autorizației/ licenței ori sistarea/ încetarea activității.

(3) Începând cu data expirării perioadei de autorizare de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc prevăzute la alin. (1), operatorii economici vizați au obligația de a înceta desfășurarea activităților de jocuri de noroc în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava.

(4) Pentru cererile privind acordarea autorizației anuale locale de funcționare în intravilanul Orașului Gura Humorului, se constată inadmisibilitatea, iar solicitantului i se comunică un răspuns motivat, cu indicarea temeiului legal, respectiv prezenta hotărâre, cu respectarea dispozițiilor tranzitorii prevăzute la art.1 și art. 2, excepție făcând zona care se va stabili ulterior, conform art.3 al prezentei hotărâri.

(5) Constatarea și comunicarea se realizează de către primar, prin Serviciul Impozite și Taxe, Poliția Locală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului orașului Gura Humorului.

### **Art.3.**

(1) Consiliul Local poate aproba ulterior, prin hotărâre distinctă, delimitarea unei zone speciale în extravilanul Orașului Gura Humorului, destinate desfășurării activităților de jocuri de noroc.

(2) Zona prevăzută la alin. (1) va fi stabilită cu respectarea cumulativă a documentațiilor de urbanism (PUG/PUZ), studiilor de impact socio-economice, a criteriilor de protecție ale populației, amplasarea la distanță față de zone locuite, acces rutier adecvat, lipsa impactului asupra instituțiilor publice și a unor proiecte de interes local, județean sau național.

(3) Stabilirea zonei se va face numai după aprobarea unui Regulament local de autorizare a desfășurării activităților jocurilor de noroc.

**Art.4.** Până la adoptarea unei hotărâri de consiliu distincte, așa cum este prevăzută la art.3, se interzice temporar autorizarea jocurilor de noroc și în extravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava.

### **Art. 5.**

(1) Nerespectarea prevederilor art.1 și art.2 constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 4.000 RON la 5.000 RON.

(2) Contravenientul poate achita, în termen de cel mult 15 zile, jumătate din amenda stabilită.

### **Art. 6.**

(1) Ca sancțiune contravențională complementară, în temeiul art.5 alin. (3) lit. a) din OG nr. 2/2001, se dispune confiscarea sumelor de bani rezultate din activitatea de jocuri de noroc.

a. Se poate dispune, de asemenea, măsura suspendării activității și sigilarea punctului de lucru de către organele de control.

b. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se face de către Primarul orașului Gura Humorului, împuternicitii acestuia și prin personalul Poliției Locale Gura Humorului, precum și alte instituții de control competente, după caz.

**Art. 7.** Primarul orașului Gura Humorului, cu sprijinul aparatului de specialitate va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**Art. 8.** Prezenta Hotărâre intră în vigoare la data adoptării acesteia.

Având în vedere cele anterior menționate, Studiul de impact și Nota de fundamentare, supun Consiliului Local al orașului Gura Humorului spre dezbateră și aprobare prezentul proiect de hotărâre.

PRIMARUL ORAȘULUI GURA HUMORULUI

Ing. MARIUS IOAN URSĂCIUC

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SUCEAVA  
ORAȘUL GURA HUMORULUI  
Nr.2620 din 25.03.2026

APROB,  
PRIMARUL ORAȘULUI GURA HUMORULUI,  
Ing. MARIUS IOAN URSĂCIUC

## STUDIU DE IMPACT

### pentru inițierea unui proiect de Hotărâre a Consiliului Local al orașului Gura Humorului **PRIVIND INTERZICEREA DESFĂȘURĂRII ACTIVITĂȚILOR DE JOCURI DE NOROC ÎN INTRAVILANUL ORAȘULUI GURA HUMORULUI, JUDEȚUL SUCEAVA ȘI STABILIREA CADRULUI PENTRU DELIMITAREA UNOR ZONE ÎN EXTRAVILAN**

Prezentul studiu are ca obiect evaluarea impactului juridic, economic și social al interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în intravilanul orașului Gura Humorului, județul Suceava și stabilirea cadrului pentru delimitarea unor zone în extravilan, în contextul noilor reglementări introduse prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026, precum și al tendințelor legislative și administrative recente de restrângere sau interzicere a acestora la nivel local.

Analiza se fundamentează pe necesitatea identificării unui echilibru între imperatiivele de protecție socială și obligațiile autorităților publice locale de a asigura stabilitatea financiară și dezvoltarea bugetară a unității administrativ-teritoriale.

Pe raza Orașului Gura Humorului își desfășoară activitatea 7 organizatori de jocuri de noroc tip slot – machine, într-un număr de 9 puncte de lucru/săli de jocuri de noroc. În cadrul aceleiași săli de jocuri de noroc își pot desfășura activitatea, în comun, un organizator de jocuri de noroc tip pariuri în cotă fixă și un organizator de jocuri de noroc tip slot – machine, ambii organizatori având obligația înregistrării spațiului de joc ca punct de lucru, conform legii.

Din punct de vedere juridic, adoptarea OUG nr. 7/2026 marchează o schimbare de paradigmă în reglementarea jocurilor de noroc, consacrand în mod expres principiul descentralizării decizionale în această materie. Astfel, pentru prima dată în mod explicit, legiuitorul conferă autorităților administrației publice locale competența de a decide dacă activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate pe raza unității administrativ-teritoriale, inclusiv posibilitatea interzicerii acestora prin hotărâre a consiliului local.

Această competență trebuie analizată însă în corelație cu regimul juridic general al activității, care rămâne unul puternic reglementat și autorizat la nivel central. Operatorii economici pot desfășura activități de jocuri de noroc doar în baza unei triple condiționări cumulative: licență de organizare, autorizație de exploatare și în urma noilor modificări, autorizație de funcționare emisă de autoritatea locală.

Prin urmare, se conturează un mecanism juridic mixt, în care statul, prin Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, exercită controlul tehnic și fiscal, în timp ce autoritatea locală dobândește un rol esențial în filtrarea oportunității sociale și urbanistice a acestor activități.

În același timp, trebuie observat că licența și autorizația de exploatare conferă operatorului dreptul de a desfășura activitatea pe întreg teritoriul României, ceea ce generează o tensiune juridică între dreptul operatorului și prerogativa autorității locale. Această tensiune se reflectă și în practica administrativă recentă, unde s-a arătat că decizia locală poate avea caracter „totul sau nimic”, în lipsa unor criterii detaliate de diferențiere.

Din perspectivă economică, industria jocurilor de noroc reprezintă un sector fiscalizat intensiv, integrat în strategia statului de consolidare bugetară. OUG nr. 7/2026 a fost adoptată într-un context de presiune bugetară majoră, determinată de necesitatea creșterii veniturilor publice și a capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

În acest cadru, activitățile de jocuri de noroc contribuie atât direct, cât și indirect la bugetele publice, prin taxe de licențiere, taxe de autorizare, impozite pe profit, contribuții salariale și alte obligații fiscale specifice. La nivel local, aceste activități generează venituri prin taxe și impozite aferente spațiilor comerciale, autorizații de funcționare, precum și prin efecte economice conexe.

Este relevant faptul că una dintre rațiunile esențiale ale OUG nr. 7/2026 este creșterea autonomiei financiare a autorităților locale și îmbunătățirea colectării veniturilor, inclusiv prin acordarea unor pârghii decizionale în domenii cu impact economic direct. În acest sens, eliminarea totală a unui sector economic fiscalizat trebuie analizată nu doar prin prisma moralității publice, ci și a consecințelor bugetare concrete asupra capacității administrației locale de a finanța servicii publice și investiții.

Pe de altă parte, dimensiunea socială a fenomenului nu poate fi ignorată și impune o analiză riguroasă. Este unanim recunoscut, inclusiv la nivelul discursului public și politic, că jocurile de noroc pot genera dependență, afectând stabilitatea familială, sănătatea psihică și situația economică a unor categorii vulnerabile. Reacțiile recente ale unor autorități locale, care au inițiat proiecte de interzicere totală, reflectă tocmai această preocupare privind impactul social negativ.

Totuși, o abordare exclusiv prohibitivă ridică riscuri juridice și practice semnificative. Experiența altor state și analizele de politici publice arată că interzicerea completă a jocurilor de noroc nu conduce la dispariția fenomenului, ci la migrarea acestuia către forme neautorizate sau către medii online, unde controlul statului este limitat. În aceste condiții, se reduce protecția consumatorului și se diminuează capacitatea autorităților de a interveni eficient.

În acest context, soluția juridică rezonabilă trebuie să fie una de echilibru între interesul public social și cel economic. O astfel de soluție este reprezentată de menținerea activităților de jocuri de noroc în condiții strict reglementate și controlate, concomitent cu limitarea impactului asupra comunității locale.

Din perspectiva urbanistică și administrativă, relocarea acestor activități în extravilanul orașului Gura Humorului apare ca o măsură proporțională și adecvată. Aceasta permite, pe de o parte, diminuarea expunerii populației, în special a persoanelor vulnerabile, prin eliminarea proximității față de zone rezidențiale, instituții de învățământ sau zone centrale intens circulate. Pe de altă parte, se asigură menținerea activității economice într-un cadru controlat, evitând pierderea veniturilor și migrarea operatorilor către alte unități administrativ-teritoriale.

Această soluție este compatibilă cu principiile consacrate de OUG nr. 7/2026, în special cu principiul autonomiei locale și al subsidiarității, care permit autorităților locale să stabilească propriile politici în funcție de specificul comunității. În același timp, ea respectă principiul proporționalității, întrucât nu instituie o interdicție absolută, ci o reglementare diferențiată, orientată spre reducerea impactului social negativ.

Un alt argument relevant în favoarea unei astfel de abordări îl reprezintă necesitatea menținerii controlului administrativ asupra activităților de jocuri de noroc. Prin autorizarea și localizarea clară a acestora în zone determinate, autoritățile locale pot exercita mai eficient atribuțiile de monitorizare, control și sancționare, reducând riscul proliferării necontrolate.

În plus, mecanismul instituit de OUG nr. 7/2026, care condiționează funcționarea de existența unei autorizații locale, oferă instrumentul juridic necesar pentru impunerea unor criterii suplimentare privind amplasarea, funcționarea și conformarea operatorilor la politicile publice locale.

În concluzie, analiza coroborată a cadrului juridic, a impactului economic și a implicațiilor sociale conduce la următoarele constatări esențiale:

- menținerea activităților de jocuri de noroc nu poate fi justificată exclusiv prin considerente economice, dar nici interzicerea totală nu reprezintă o soluție eficientă și sustenabilă;
- OUG nr. 7/2026 conferă autorităților locale nu doar dreptul, ci și responsabilitatea de a adopta politici echilibrate, adaptate realităților locale;
- politică publică bazată pe reglementare, limitare și relocare în extravilan permite concilierea interesului social cu cel economic;
- această soluție asigură atât protecția comunității, cât și menținerea veniturilor la bugetul local și a controlului administrativ asupra fenomenului.

Compartiment Juridic,  
Jr. PITICARU Cornel

Șef Poliție Locală,  
Jr. RADU Daniel-Cătălin

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SUCEAVA  
ORAȘUL GURA HUMORULUI  
Nr.2656 din 27.03.2026

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava și stabilirea cadrului pentru delimitarea unor zone în extravilan

Prezenta notă de fundamentare este întocmită în vederea susținerii proiectului de hotărâre a Consiliului Local al orașului Gura Humorului privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava și stabilirea cadrului pentru delimitarea unor zone în extravilan, în contextul modificărilor legislative recente introduse prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026.

Intervenția normativă are la bază necesitatea adoptării unei politici publice locale coerente, care să răspundă atât preocupărilor legitime de ordin social generate de proliferarea activităților de jocuri de noroc, cât și interesului autorității administrației publice locale de a asigura stabilitatea veniturilor bugetare și menținerea unui cadru economic reglementat.

În urma intrării în vigoare a OUG nr. 7/2026, autoritățile administrației publice locale au dobândit competența expresă de a decide asupra oportunității desfășurării activităților de jocuri de noroc la nivel local, inclusiv posibilitatea de a interzice aceste activități sau de a le supune unor condiții restrictive. Totodată, actul normativ instituie obligația operatorilor economici de a obține, pe lângă licența și autorizația de exploatare emise la nivel central, o autorizație de funcționare emisă de autoritatea publică locală.

În acest context juridic, Consiliul Local al orașului Gura Humorului trebuie să adopte o decizie fundamentată, care să reflecte specificul comunității locale și să asigure un echilibru între interesul general și drepturile operatorilor economici.

Analiza situației existente relevă faptul că activitățile de jocuri de noroc generează, pe de o parte, efecte negative de natură socială, constând în riscul de dezvoltare a comportamentelor adictive, afectarea unor categorii vulnerabile și impactul asupra climatului social. Aceste efecte justifică intervenția autorității publice locale în vederea limitării expunerii populației la astfel de activități.

Pe de altă parte, aceste activități reprezintă un sector economic puternic reglementat și fiscalizat, care contribuie la bugetul public atât la nivel național, cât și la nivel local. Eliminarea totală a acestora ar putea avea ca efect diminuarea veniturilor bugetare locale, precum și pierderea unor activități economice conexe, fără a garanta dispariția fenomenului, existând riscul migrării acestuia către forme neautorizate sau către alte unități administrativ-teritoriale.

În considerarea acestor aspecte, soluția propusă prin proiectul de hotărâre nu constă în interzicerea totală a activităților de jocuri de noroc, ci în reglementarea strictă a acestora, prin limitarea desfășurării lor exclusiv în extravilanul orașului Gura Humorului.

Această opțiune normativă este justificată de necesitatea reducerii impactului social direct asupra populației, prin eliminarea proximității acestor activități față de zonele rezidențiale, instituțiile de învățământ și zonele centrale. În același timp, soluția permite menținerea unui cadru legal și fiscalizat de desfășurare a activităților, asigurând astfel continuitatea veniturilor la bugetul local și păstrarea controlului administrativ asupra operatorilor economici.

Măsura propusă respectă principiul proporționalității, întrucât nu instituie o interdicție absolută, ci o restrângere rezonabilă, adecvată scopului urmărit, și anume protecția interesului public local. Totodată, aceasta este în concordanță cu principiul autonomiei locale și al subsidiarității, consacrate de legislația în vigoare, care permit autorităților locale să adopte soluții adaptate particularităților comunității.

De asemenea, reglementarea propusă contribuie la creșterea eficienței activităților de control și monitorizare, prin delimitarea clară a zonelor în care aceste activități pot fi desfășurate, facilitând intervenția autorităților competente.

Față de cele expuse, se apreciază că adoptarea proiectului de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în intravilanul Orașului Gura Humorului, județul Suceava și stabilirea cadrului pentru delimitarea unor zone în extravilan reprezintă o soluție echilibrată, legală și oportună, care răspunde atât interesului social, cât și celui economic.

Față de cele de mai sus, propun prezentul proiect de hotărâre spre dezbateră și aprobarea de către Consiliul Local al orașului Gura Humorului, județul Suceava.

PRIMARUL ORAȘULUI GURA HUMORULUI  
Ing. MARIUS IOAN URSĂCIUC